

PAISAGENS SUSTENTÁVEIS DA AMAZÔNIA – PSAM – 158000

ACORDO DE DOAÇÃO Nº TF-A6056 – BR

TERMO DE REFERÊNCIA 29/2019 – BR-CI-90297-CS-INDV

Objeto: Preparação, moderação e sistematização de resultados de consulta pública a povos indígenas em área de atuação do Projeto Paisagens Sustentáveis da Amazônia – fase 2, incluindo: a) serviços especializados de moderação e relatoria; e b) serviço de elaboração da metodologia da consulta pública e da programação.

Produto 1: Relatório técnico contendo proposta metodológica e programação das consultas públicas, providências adotadas e resultados obtidos para garantir a representatividade de participação na consulta.

Consultor: João de Jesus da Costa.

ITEM 1 – PROPOSTA METODOLÓGICA PARA REALIZAÇÃO DA CONSULTA PÚBLICA

1.1. Metodologia atualizada a partir das atividades preliminares

Com base na reunião de negociação entre MMA, CI e Consultoria e na sessão de trabalho entre MMA e Banco Mundial, a metodologia da consulta pública foi atualizada em relação ao que foi indicado no Termo de Referência.

Dado que o Projeto Paisagens Sustentáveis da Amazônia não terá ações diretas em terras indígenas situadas na sua área de abrangência, fez-se opção por envolver as organizações representativas de povos indígenas que participam diretamente dos instrumentos de gestão territorial, como mosaico, sítios Ramsar e reserva da biosfera. Assim, a participação dos povos indígenas será redimensionada e haverá a ampliação do público a ser envolvido na etapa presencial da consulta pública, para que possa contar com as contribuições dos colegiados dos instrumentos de gestão territorial.

Esse ajuste não altera os formatos e prazos da consulta pública, mas visa assegurar a representatividade dos públicos que serão mais diretamente afetados pelas ações do projeto.

Serão disponibilizados para a consulta os seguintes documentos de salvaguardas:

- a) Marco de Gestão Socioambiental (MGSA) do Projeto Paisagens sustentáveis na Amazônia;
- b) Marco de Políticas para Povos Indígenas (MPPI);

- c) Marco de Processo; e
- d) Plano de Engajamento das Partes Interessadas.

1.2. Período da consulta pública

A consulta virtual à sociedade em geral será aberta pelo período de 30 (trinta) dias, entre 02 e 30 de março de 2020, com a publicação dos documentos de Salvaguarda previstos no projeto Paisagens Sustentáveis da Amazônia. Ao longo desse período, será realizada uma etapa presencial em Manaus/AM, no dia 18 de março de 2020.

Previamente a essa etapa presencial, a Secretaria da Biodiversidade do Ministério do Meio Ambiente realizará algumas reuniões com segmentos específicos para apresentação da Fase 2 do Projeto e sensibilização para a consulta pública.

As organizações parceiras e as integrantes dos colegiados dos instrumentos de gestão territorial serão mobilizadas para oferecer contribuições durante a consulta virtual, nos formulários relacionados a cada documento, e estimuladas a promover a discussão sobre os documentos de Salvaguardas do Projeto junto a seus públicos. Elas poderão apresentar as contribuições oriundas desse processo de discussão diretamente na oficina.

1.3. Públicos da consulta pública

1. Sociedade em geral;
2. Organizações representativas de povos indígenas;
3. Integrantes dos colegiados dos instrumentos de gestão territorial nas áreas abrangidas pelo projeto (mosaico, sítios Ramsar e reserva da biosfera); e
4. Organizações parceiras do Projeto Paisagens Sustentáveis da Amazônia.

1.4. Formatos da consulta

I – Consulta virtual – envolverá a sociedade em geral e, especificamente, as organizações parceiras do projeto e as integrantes dos colegiados dos instrumentos de gestão territorial.

II – Consulta presencial – envolverá os colegiados dos instrumentos de gestão territorial, organizações representativas de povos indígenas e organizações parceiras do Projeto Paisagens sustentáveis na Amazônia.

1.5. Proposta metodológica para a consulta presencial

A oficina presencial buscará abordar questões gerais acerca do processo de implementação do Projeto Paisagens Sustentáveis da Amazônia em sua Fase 2, resumindo suas atividades e impactos, e terá um foco mais direcionado aos documentos de Salvaguardas do Projeto.

Esses temas serão desdobrados nas seguintes questões:

- 1) Expectativas dos colegiados e organizações com o Projeto;
- 2) Contribuições dos colegiados e atores envolvidos para as Salvaguardas do projeto (sugestões, complementações, críticas etc.); e
- 3) Formas de envolvimento das populações e dos colegiados nas atividades do Projeto.

Previamente à oficina presencial, será preparada pela Secretaria de Biodiversidade, com apoio da consultoria, uma síntese dos documentos de Salvaguardas, apresentando seus componentes principais e as eventuais repercussões das ações do projeto nos territórios de abrangência. Esse material será disponibilizado às organizações convidadas previamente à etapa presencial, para que seja utilizado junto aos públicos que as mesmas representam.

A oficina contará com a seguinte dinâmica:

- a) Abertura da oficina, com fala inicial da coordenação e de organizações parceiras.
- b) Exposição sobre o status do Projeto e as perspectivas da Fase 2. Neste momento, com apoio da consultoria, serão recolhidas as expectativas dos colegiados e organizações com o Projeto. As manifestações dos/das participantes serão apostas em um painel físico, agrupadas de acordo com seu conteúdo. A coordenação do projeto poderá indicar quais dessas expectativas já estão contempladas no projeto e quais serão objeto de análise para eventual incorporação.
- c) Apresentação dos documentos de Salvaguardas do Projeto.
- d) Reflexão dos/das participantes sobre os documentos de Salvaguardas. Será utilizada a técnica do Café Mundial para esse momento, conforme descrito a seguir:
 - Serão formados 4 grupos de 8 a 12 pessoas, de acordo com o perfil dos/das participantes. Cada grupo tratará de um documento de Salvaguardas. O grupo debaterá a síntese distribuída, com base em questões orientadoras específicas, e organizará suas opiniões acerca do documento. Cópias do documento completo estarão disponíveis para consulta pelo grupo.

- As pessoas circularão nos outros grupos para conhecer as posições formuladas. Duas a três pessoas permanecerão no grupo original. Uma dessas pessoas fará a apresentação do que discutiram e as pessoas visitantes poderão apresentar seus comentários livremente (novas ideias, críticas e sugestões de melhoria). Não será necessário tomar decisões nesse momento. Outra pessoa do grupo original tomará nota das opiniões das pessoas. Serão realizadas 3 rodadas para que as pessoas participem da discussão de todos os documentos.
 - Ao final das rodadas, as pessoas voltarão ao grupo para conhecer e debater as contribuições oferecidas e para consolidar a posição final sobre o documento que estão analisando. Será ressaltado que não é obrigatório formar consensos, pois qualquer pessoa que possua opinião divergente poderá utilizar o formulário da consulta pública para apresentar sua sugestão.
 - Os grupos farão a socialização das suas posições em plenária. Nesse espaço, a consultoria também provocará as/os participantes a apresentarem sugestões de formas de envolvimento das populações e dos colegiados nas atividades do Projeto.
- e) Devolutiva do MMA a respeito dos encaminhamentos às questões surgidas.
- f) Encerramento da oficina, com indicação dos próximos passos.

ITEM 2 – PROCESSO DE MOBILIZAÇÃO E PROVIDÊNCIAS

2.1. Mobilização para a consulta pública

A sociedade em geral será mobilizada por meio de comunicados publicados nas páginas eletrônicas e outras mídias utilizadas pelas instituições envolvidas na condução do Projeto Paisagens Sustentáveis da Amazônia: Ministério do Meio Ambiente, Conservação Internacional, Funbio e organizações parceiras.

As organizações que compõem os colegiados dos instrumentos de gestão territorial, incluindo as representativas de povos indígenas, serão mobilizadas por meio de convite específico do MMA para a etapa presencial e por meio do envio dos documentos que serão submetidos à consulta pública, inclusive a síntese desses documentos.

Será preparada pelo MMA, com apoio da CI Brasil e da consultoria, uma lista dessas organizações, com seus respectivos contatos telefônicos e e-mails.

Para suporte à dinâmica da oficina serão necessárias as seguintes providências:

- Preparação da síntese dos documentos de Salvaguardas, com uma abordagem geral e uma síntese de cada documento. A responsabilidade será da Secretaria da

Biodiversidade, com apoio da consultoria. O repasse da síntese à consultoria será feito em 09 de março, para que seja feita uma revisão pedagógica dessa síntese até o dia 11 de março. A disponibilização para as organizações ocorrerá no dia 12 de março.

- Numeração das linhas dos documentos de Salvaguardas, para facilitar a apresentação das contribuições. Esses documentos completos serão disponibilizados às organizações em formato fechado, para evitar que a edição comprometa a numeração das linhas.

- Reunião de revisão final da logística e da programação da oficina presencial – dia 17 de março, à tarde, em Manaus/AM. A chegada de todas as pessoas que contribuirão na condução da oficina deverá ocorrer na manhã desse dia. O alinhamento sobre os papéis a serem cumpridos por cada pessoa será realizado nessa reunião.

- Reprodução de 10 (dez) cópias dos documentos de Salvaguardas completos e de 40 (quarenta) cópias da síntese desses documentos. Algumas partes dos documentos poderão ser plotados para melhor visualização ao longo da oficina presencial.

- Viabilização de alimentação durante a oficina para todos/as os/as participantes (almoço e café).

- Viabilização dos materiais de apoio e dos equipamentos, de acordo com as necessidades da dinâmica e as condições do espaço em que ocorrerá a oficina.

Um arquivo virtual com uma *checklist* dessas providências e de outras específicas será compartilhado para organização conjunta. Outra reunião preparatória será realizada entre as partes no dia 09 de março, às 10 horas, na sede do MMA.

2.2. Processo de sistematização da consulta pública

A consultoria fará a sistematização da consulta pública em todas as suas etapas, com atenção prioritária para:

- Preservação da lista de presença nas oficinas presenciais.
- Elaboração das atas das oficinas.
- Organização, análise e consolidação das contribuições oferecidas na consulta virtual e presencial, seguindo modelo fornecido, com indicação clara de como essas contribuições poderão ser incorporadas na atualização dos documentos de Salvaguardas.

Até o dia 25 de março, a consultoria entregará uma sistematização preliminar das contribuições decorrentes da consulta pública, incorporando os resultados da oficina presencial e as contribuições já oferecidas na modalidade virtual. O prazo para a entrega do

Relatório final, com a incorporação de eventuais ajustes propostos pela Coordenação do Projeto e de novas contribuições oriundas da consulta pública, será o dia 02 de abril de 2020.

O relatório final do processo de consulta com seus anexos (lista de presença, documento das contribuições recebidas etc.) deverá seguir o modelo que foi disponibilizado à consultoria.

A estrutura do relatório final incluirá:

- a) O registro de todas as atividades realizadas antes, durante e depois da consulta pública;
- b) A avaliação da metodologia aplicada na consulta pública;
- c) As contribuições apresentadas, organizadas em temas específicos;
- d) A indicação da forma de integração das contribuições aos documentos de salvaguardas previamente apresentados;
- e) A avaliação da oficina pelos participantes.

PROGRAMAÇÃO DA OFICINA PRESENCIAL

HORA	CONTEÚDOS	PROCEDIMENTOS	RESPONSÁVEL	RECURSOS
09:00	Abertura da oficina.	<ul style="list-style-type: none"> Fala inicial da coordenação e de organizações parceiras. 	SBio e consultor.	Equipamento de som.
09:15	Apresentação do roteiro e de participantes.	<ul style="list-style-type: none"> Projeção da agenda da oficina. Rodada de apresentação (nome e organização). 	Consultor.	Equipamento de som. Projektor multimídia.
09:45	Status do Projeto e as perspectivas da Fase 2.	<ul style="list-style-type: none"> Exposição. Levantamento de expectativas com o Projeto. Serão apostas em um painel físico, agrupadas de acordo com seu conteúdo. 	Sbio. Consultor.	Equipamento de som. Projektor multimídia. Painel físico. Tarjetas e pincéis.
10:30	Documentos de Salvaguardas.	<ul style="list-style-type: none"> Exposição da síntese dos documentos. Respostas breves a dúvidas dos/das participantes. Explicação da técnica do Café Mundial. Formação de 4 grupos de 8 a 12 pessoas, de acordo com o perfil dos/das participantes. Formulação de respostas do grupo às questões orientadoras e indicação de possíveis ajustes no texto. 	SBio e consultor.	Equipamento de som. Projektor multimídia. Mesas redondas com 8 a 10 cadeiras. Bloco de papel branco. Pincéis. Cópias dos documentos e das sínteses.
12:00	Intervalo.	<ul style="list-style-type: none"> Almoço no local. 		
13:00	Documentos de Salvaguardas.	<ul style="list-style-type: none"> Circulação das pessoas nos grupos (2 a 3 pessoas do grupo permanecem e as demais se distribuem nos outros grupos). Uma pessoa do grupo original apresentará suas respostas e as visitantes comentarão. Uma pessoa do grupo tomará nota das novas ideias, críticas ou sugestões (serão 3 rodadas). 	Consultor e MMA.	Mesas redondas com 8 a 10 cadeiras. Bloco de papel branco. Pincéis. Painel físico. Cópias dos documentos e das sínteses.
15:00	Documentos de Salvaguardas.	<ul style="list-style-type: none"> Consolidação da posição final de cada grupo sobre as eventuais modificações no documento. 	Consultor e MMA.	
15:40	Documentos de Salvaguardas.	<ul style="list-style-type: none"> Socialização das respostas dos grupos em plenária. Coleta de sugestões sobre formas de envolvimento das populações e dos colegiados nas atividades do Projeto. Devolutiva do MMA a respeito dos encaminhamentos às questões surgidas. 	Relatores/as dos grupos, consultor e MMA.	Equipamento de som. Painel físico. Tarjetas e pincéis.
16:30	Encerramento	<ul style="list-style-type: none"> Rodada de avaliação da oficina com uso da técnica do Radar e comentários livres. Indicação dos próximos passos. 	Consultor e MMA.	Equipamento de som. Painel físico. Cartaz com o radar. Pincéis.